

Relazione ex art. 34, commi 0 e 21, del D.L. 179/2012

**in ordine alla sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per
l'affidamento diretto, secondo la formula dell'*in house providing*, di servizi sperimentali di
Global Service in Comune di Villanuova sul Clisi in favore della società partecipata Servizi
Ambiente Energia Valle Sabbia Srl.**

INDICE

| | |
|---|----|
| <u>§ 1. PREMESSA.</u> | 3 |
| <u>§ 2. OGGETTO DELL’AFFIDAMENTO</u> | 3 |
| <u>§ 3. NORMATIVA DI RIFERIMENTO.</u> | 5 |
| <u>§ 4. REQUISITI PER L’AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ IN HOUSE</u> | 7 |
| <u>§ 5. VERIFICA DEI REQUISITI PER L’IN HOUSE PROVIDING.</u> | 11 |
| <u>§ 6. LA SOCIETÀ AFFIDATARIA</u> | 16 |
| <u>§ 6. ANALISI INDICATORI DI QUALITÀ DEL SERVIZIO AFFIDATO “IN HOUSE”</u> | 18 |
| <u>§ 7. ANALISI DI CONGRUITA’ ECONOMICA.</u> | 19 |
| <u>Metodo di comparazione dei costi</u> | 19 |
| <u>§ 8. CONCLUSIONI DI CONGRUITA’ ECONOMICA, DI EFFICIENZA E DI QUALITÀ DEL SERVIZIO</u> | 31 |
| <u>§ 9. RAGIONI DELLA SCELTA DEL MODULO GESTIONALE DELL’AFFIDAMENTO IN HOUSE</u> | 32 |
| <u>ALLEGATI:</u> | 35 |

§ 1. PREMESSA.

Al fine di ridurre l'onere tecnico ed amministrativo in capo al personale comunale e relativo alla gestione di una serie di servizi oggi attivi, l'Ente ha ritenuto opportuno valutare l'opportunità di affidare questi servizi alla propria Società pubblica "Servizi Ambiente Energia Valle Sabbia Srl" con lo scopo di garantirne la continuità, l'efficienza e il controllo da parte di un soggetto qualificato. Questo consente di ridurre le incombenze e gli adempimenti amministrativi attualmente in capo agli uffici comunali, garantendo la possibilità agli stessi di potersi occupare di altre attività prioritarie e fondamentali per il buon funzionamento dell'Ente.

Inoltre consente al Comune di potersi rapportare con un unico interlocutore per la gestione di una pluralità di servizi.

§ 2. OGGETTO DELL'AFFIDAMENTO

Al fine di garantire la continuità dei servizi oggi attivi nel Comune e poter valutare in corso d'opera la possibilità di riorganizzare tali attività, con l'obiettivo di un efficientamento e un ulteriore miglioramento qualitativo dei servizi erogati, il presente affidamento riveste natura "sperimentale". Infatti, anche la durata dell'affidamento è limitata ad un anno, ritenuto quale tempo sufficiente per completare l'attività di sperimentazione e ottenere una proposta di riorganizzazione complessiva ed interconnessa dei diversi servizi. La proposta verrà successivamente valutata dal Comune e se ritenuta meritevole potrà essere attuata a beneficio della qualità dei servizi erogati, del territorio e della cittadinanza.

I servizi oggetto di affidamento "in house" e che si intendono assoggettare a gestione unitaria tramite la propria Società pubblica sono i seguenti:

1. Servizio di manutenzione del verde pubblico e diserbo

Comprende schematicamente le seguenti attività:

- Taglio di mantenimento dei tappeti erbosi;
- Potatura di siepi e cespugli;
- Potature di alberature;
- Taglio di alberature;
- Diserbo chimico e meccanico dei cigli stradali

2. Servizio di gestione cimiteriale

Comprende schematicamente le seguenti attività:

- Servizi di tumulazione, inumazione, traslazione, estumulazione ed esumazione;
- Smaltimento rifiuti cimiteriali;
- Gestione ordinaria cimiteri: diserbo vialetti, sfalcio dell'erba, riporti di terra con ghiaietto, svuotamento cestini, pulizia manuale del cimitero e sistemazione campo inumati;

3. Servizio derattizzazione, disinfestazione e lotta alla zanzara tigre

Comprende schematicamente le seguenti attività:

- Servizio di derattizzazione;
- Interventi di disinfestazione insetti;
- Disinfezione e disinfestazione edifici scolastici e locali a richiesta;
- Lotta biologica integrata alla zanzara tigre: interventi larvicidi, interventi adulticidi e monitoraggio con ovitrappole;

4. Servizio di verifica e manutenzione attrezzature antincendio

Comprende schematicamente le seguenti attività:

- Servizio di manutenzione estintori, idranti, impianti rilevazioni fumi;
- Servizio di verifica e manutenzione porte REI e uscite di sicurezza;
- Servizio di verifica luci di emergenza;
- Servizio di verifica e manutenzione evacuatori di fumo;
- Revisioni e collaudi attrezzature antincendio;

5. Servizio di pulizia edifici pubblici

Comprende schematicamente le seguenti attività:

- Servizio di pulizia periodica e a richiesta degli immobili comunali;
- Servizio di sanificazione edifici;

6. Servizio di manutenzione Fossi/Sghiaiatori e opere stradali

Comprende schematicamente le seguenti attività:

- mantenimento della funzionalità degli sghiaiatori eseguendo le seguenti attività: pulizia dalla vegetazione infestante e rimozione di ghiaia o altro materiale depositato e presente all'interno dello sghiaiatore;
- pulizia e mantenimento funzionalità dei fossi presenti in Viale Brescia e via Molino;
- sfalcio strada Berniga;
- piccole opere stradali da eseguirsi a richiesta;

7. Servizio di manutenzione parco veicolare comunale

Comprende schematicamente le seguenti attività:

- Revisione automezzi;
- Manutenzione ordinaria periodica veicoli;
- Manutenzione straordinaria veicoli.

Per la descrizione dettagliata dei diversi servizi sopra riportati e delle relative modalità di esecuzione, si rimanda all'allegato B - Capitolato Tecnico Prestazionale.

§ 3. NORMATIVA DI RIFERIMENTO.

La delega contenuta nella l. 124/2015, recante “*Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*” e in materia di pubblici servizi locali indica come criterio direttivo la “*individuazione, anche per tutti i casi in cui non sussistano i presupposti della concorrenza nel mercato, delle modalità di gestione o di conferimento della gestione dei servizi nel rispetto dei principi dell'ordinamento europeo, ivi compresi quelli in materia di auto-produzione, e dei principi generali relativi ai contratti pubblici e, in particolare, dei principi di autonomia organizzativa, economicità, efficacia, imparzialità, trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità*” (art. 19, comma 1, lett. e)).

Il riferimento ai moduli comunitari emerge anche all'art. 34, comma 20, D.L. 18/10/2012 n. 179, convertito con legge n. 221 del 17/12/2012, che stabilisce: “*Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti*

dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”.

Tra i moduli organizzativi dei pubblici servizi locali vi è indubbiamente la c.d. “*società in house providing*”, come emerge in particolare all’art. 4, comma 2, l. 175/2016 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica), a mente del quale “*le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate:*

- a) *produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;*
- b) *autoproduzione di servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento.”*

L’art. 192 del D. Lgs. 50/2016 prevede al comma 2 che ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

L’articolo 192, comma 2, del codice dei contratti pubblici, si applica alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori iscritti nell’elenco di cui al comma 1 del medesimo articolo che intendano affidare ad una propria società in house di cui all’articolo 5, del codice dei contratti pubblici, contratti di appalto o di concessione aventi ad oggetto servizi che presentano, cumulativamente, le seguenti caratteristiche:

1. hanno ad oggetto le seguenti attività consentite alle società in house dall’articolo 4, comma 2, del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175:
 - a) la produzione di servizi di interesse economico generale;

- b) la produzione di servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni;
 - c) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016;
2. sono presenti sul mercato oppure potrebbero esserlo a seguito di opportuni adeguamenti da parte dei soggetti erogatori, in tempi compatibili con le esigenze dell'amministrazione;
 3. sono offerti sul mercato dietro corresponsione di un prezzo in regime di concorrenza nel mercato o per il mercato, di monopolio o di oligopolio.

§ 4. REQUISITI PER L'AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ IN HOUSE

L'art. 34, comma 20, D.L. 108/10/2012 n. 179, stabilisce: *“Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”*.

Prevede inoltre l'art. 192, comma 2, d.lgs. 50/2016 (codice dei contratti pubblici) che *“ai fini dell'affidamento “in house” di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti “in house”, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”*.

Il punto era già stato enucleato dalla giurisprudenza, ex multis Cons. Stato Sez. V, 12-05-2016, n. 1900, specificando che *“I servizi pubblici locali di rilevanza economica possono essere gestiti*

indifferentemente mediante il mercato (ossia individuando all'esito di una gara ad evidenza pubblica il soggetto affidatario) ovvero attraverso il c.d. partenariato pubblico privato (ossia per mezzo di una società mista e quindi con una gara a doppio oggetto per la scelta del socio o poi per la gestione del servizio), ovvero attraverso l'affidamento diretto, in house, senza previa gara, ad un soggetto che solo formalmente è diverso dall'ente, ma che ne costituisce sostanzialmente un diretto strumento operativo, ricorrendo in capo a quest'ultimo i requisiti della totale partecipazione pubblica, del controllo (sulla società affidataria) analogo (a quello che l'ente affidante esercita sui propri servizi) e della realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della sua attività con l'ente o gli enti che la controllano”.

E' importante anche la precisazione offerta da Cons. Stato Sez. V, 15-03-2016, n. 1034, in ordine all'ordinarietà dell'in-house tra le figure gestionali dei pubblici servizi locali. *“A seguito dell'entrata in vigore dell'art. 34, c. 20, del D.L. n. 179/2012, non sussistono più limiti di sorta all'individuazione da parte degli Enti locali delle concrete modalità di gestione dei servizi pubblici locali di rispettivo interesse. La citata disposizione ha quindi superato il pregresso orientamento (da ultimo rappresentato dall'art. 23-bis del D.L. n. 112 del 2008 e, in seguito, dall'art. 4 del D.L. n. 138 del 2011) il quale disciplinava in modo estremamente puntuale le modalità di gestione ammesse e limitava oltremodo il ricorso al modello dell'autoproduzione.”* Al riguardo si richiama l'orientamento eurocomunitario secondo cui *"un'autorità pubblica può adempiere ai compiti di interesse pubblico ad essa incombenti mediante propri strumenti senza essere obbligata a far ricorso ad entità esterne non appartenenti ai propri servizi e [può] farlo altresì in collaborazione con altre autorità pubbliche"*. Il medesimo principio è stato ulteriormente ribadito al considerando 5 della c.d. direttiva settori classici 2014/24/UE secondo cui *"è opportuno rammentare che nessuna disposizione della presente direttiva obbliga gli Stati membri ad affidare a terzi o a esternalizzare la prestazione di servizi che desiderano prestare essi stessi o organizzare con strumenti diversi dagli appalti pubblici ai sensi della presente direttiva"*. Nel medesimo senso depone, inoltre, l'art. 2 della c.d. direttiva concessioni 2014/23/UE (significativamente rubricato *'Principio di libera amministrazione delle autorità pubbliche'*), il quale riconosce in modo espresso la possibilità per le amministrazioni di espletare i compiti di rispettivo interesse pubblico: i) avvalendosi delle proprie risorse, ovvero ii) in cooperazione con altre amministrazioni aggiudicatrici, ovvero - ancora iii) mediante conferimento ad operatori economici esterni. Si osservi che la direttiva da ultimo ricordata pone le tre modalità in questione su un piano di integrale equiordinazione, senza riconoscere alla

modalità sub iii) valenza - per così dire - paradigmatica e, correlativamente, senza riconoscere alle modalità sub i) e ii) valenza eccettuale o sussidiaria. Del resto, la giurisprudenza ha a propria volta stabilito che, stante l'abrogazione referendaria dell'*art. 23-bis del D.L. n. 112/2008* e la declaratoria di incostituzionalità dell'*art. 4 del D.L. n. 138/2011* e le ragioni del quesito referendario (lasciare maggiore scelta agli enti locali sulle forme di gestione dei servizi pubblici locali, anche mediante internalizzazione e società in house), è venuto meno il principio, con tali disposizioni perseguito, della eccezionalità del modello in house per la gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.

Dalle norme sopra richiamate emerge che l'affidamento diretto a una società in house richiede dunque la previa verifica, da trasfondere in un'apposita relazione, dei seguenti elementi:

- a) *la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;*
- b) *la congruità economica dell'offerta dei soggetti "in house", avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione*
- c) *le ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche*
- d) *i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste*

Viene infine in rilievo l'art. 5, d.lgs. 50/2016, rubricato "*Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico*", che contiene le seguenti disposizioni.

1. Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato, non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

- a) *l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*

b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;

c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

2. Un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita su una persona giuridica un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi ai sensi del comma 1, lettera a), qualora essa eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata. Tale controllo può anche essere esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore.

4. Un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore può aggiudicare un appalto pubblico o una concessione senza applicare il presente codice qualora ricorrano le condizioni di cui al comma 1, anche in caso di controllo congiunto.

5. Le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori esercitano su una persona giuridica un controllo congiunto quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

a) gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti. Singoli rappresentanti possono rappresentare varie o tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti;

b) tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica;

c) la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti.

7. Per determinare la percentuale delle attività di cui al comma 1, lettera b), e al comma 6, lettera c), si prende in considerazione il fatturato totale medio, o una idonea misura alternativa basata sull'attività, quale i costi sostenuti dalla persona giuridica o amministrazione aggiudicatrice o

l'ente aggiudicatore nei settori dei servizi, delle forniture e dei lavori per i tre anni precedenti l'aggiudicazione dell'appalto o della concessione.

8. Se, a causa della data di costituzione o di inizio dell'attività della persona giuridica o amministrazione aggiudicatrice o ente aggiudicatore, ovvero a causa della riorganizzazione delle sue attività, il fatturato o la misura alternativa basata sull'attività, quali i costi, non è disponibile per i tre anni precedenti o non è più pertinente, è sufficiente dimostrare, segnatamente in base a proiezioni dell'attività, che la misura dell'attività è credibile.

§ 5. VERIFICA DEI REQUISITI PER L'IN HOUSE PROVIDING.

I requisiti per l'affidamento in house individuati dalla normativa di settore ricorrono tutti in capo a Servizi Ambiente Energia Valle Sabbia S.r.l., come di seguito esaminato.

A) Sussistenza del controllo analogo. Tale potere è garantito sia a livello di controllo societario che a livello di concreta possibilità per il singolo Comune di incidere sulla organizzazione e sul dimensionamento dei servizi.

DELIMITAZIONE DELL'AZIONE SOCIALE. Al riguardo, rilevano i seguenti articoli dello statuto sociale (Allegato A):

- 1) art. 2, comma 1: definisce nettamente i confini territoriali dell'azione sociale, che potrà operare solo nella provincia di Brescia o in province limitrofe, inibendo così strutturalmente alla società di acquisire una vocazione latamente "commerciale";
- 2) art. 15, comma 2: limita notevolmente le attribuzioni e l'autonomia degli organi amministrativi a favore delle espressioni dei soci (assemblea e organi consultivi), in particolare laddove si riservano in ogni caso ai soci attribuzioni che di regola sono demandate agli amministratori, in particolare per ciò che concerne:
 - a. la stipula dei contratti di servizio con i Comuni e gli Enti soci per l'affidamento di attività e servizi di importo superiore a 100.000 €, se non ricomprese in piani industriali già approvati dai soci;
 - b. l'acquisto e la vendita di partecipazioni, quote o interessenze in altre società o enti, nonché l'acquisto, la vendita di aziende o rami aziendali;
 - c. i piani industriali, anche di durata pluriennale, elaborati dall'organo amministrativo;

- d. il compimento di operazioni comportanti una spesa superiore al capitale sociale se non ricomprese in piani industriali già approvati dai soci;
- e. la prestazione di garanzie a favore di terzi di importo superiore a un quinto del capitale sociale
- f. l'emissione di titoli di debito ai sensi dell'art. 2483 c.c.;
- g. la stipulazione di mutui ipotecari di importo superiore a un quinto del capitale sociale, se non ricomprese in piani industriali già approvati dai soci, e l'alienazione di beni immobili.

POTERI DI INDIRIZZO E CONTROLLO DEI SOCI. Sono individuati e garantiti dalle seguenti norme dello statuto sociale (Allegato A):

- art. 21, comma 1: diritto di ogni socio a consultare i documenti amministrativi della società;
- art. 24, comma 4: rende necessario il voto favorevole dei Comuni direttamente interessati nelle delibere che modificano le tariffe applicabili agli utenti dei servizi gestiti (se deliberate dalla società), che riguardano le modalità gestionali e di espletamento del servizio nel singolo comune o che riguardano ogni altro elemento riservato dalla legge al potere di verifica da parte del Comune interessato, salvo che si tratti di decisioni connesse all'esercizio di impianti comuni a servizio della generalità di soci;
- art. 24, comma 5: prescrive l'unanimità dei soci per le modifiche dei seguenti articoli dello statuto: art. 2 (Oggetto sociale), art. 7 (Partecipazioni), art. 15.2 (autorizzazioni dei soci), art. 22.2 (decisioni dei soci), art. 21 (Controllo individuale del socio), art. 24 (Quorum), art. 26 (Poteri dei soci), art. 27 (Comitato per l'indirizzo e il controllo)

CONTROLLO ANALOGO. E' specificamente riconosciuto e disciplinato dagli artt. 26 – 28 dello statuto sociale (Allegato A).

L'art. 26, riconosce ai soci i poteri di controllo analogo, esercitabili:

- a) in maniera congiunta, in particolare, nell'assemblea dei soci e nelle relative delibere, nonché tramite il Comitato per l'indirizzo e il controllo;
- b) in maniera individuale tramite le prerogative riconosciute al singolo socio dal presente statuto (sopra illustrate) o nei contratti di servizio stipulati tra ente locale e società, che consentono in particolare all'ente affidante di richiedere al gestore di modulare lo svolgimento del servizio in relazione all'evoluzione tecnologica e gestionale e ai bisogni della popolazione gestita.

L'art. 28 disciplina il Comitato unitario di indirizzo e controllo dei soci, a cui partecipano il Presidente della Comunità Montana di Valle Sabbia e da sei componenti nominati dalla Conferenza dei Sindaci, e che delibera a maggioranza dei membri, con poteri:

- di autorizzazione preventiva (ordine del giorno dell'Assemblea dei Soci; assunzioni di personale e nomina di dirigenti; operazioni che comportino una spesa superiore a 25.000,00 Euro (venticinquemilaeuro/00), salvo si tratti di interventi previsti in piani societari già approvati, di spese ricorrenti (quali stipendi, spese energetiche, ecc.), o di spese obbligatorie, come imposte e tasse),
- consultivi in via preventiva non vincolanti (proposta di bilancio di esercizio; della Carta dei servizi; proposte di modifiche dello statuto sociale, compresa la variazione del capitale sociale; ingresso di nuovi soci e affidamento di nuovi servizi alla società; questioni che l'organo amministrativo abbia portato all'attenzione del Comitato stesso),
- di dettare indirizzi vincolanti nella definizione dei piani strategici, finanziari, economici e patrimoniali e dei piani di investimento di breve e lungo periodo elaborati dalla Società.
- di disporre e svolgere audizioni degli organi del Presidente e/o il Direttore Generale della società;
- di ricevere e discutere relazioni sull'attività sociale inviate dagli amministratori con cadenza almeno semestrale

Per effetto del combinato disposto dei summenzionati poteri, che vanno ben al di là dei normali poteri riconosciuti al socio dalle norme civilistiche, gli enti locali soci esercitano sulla società un'influenza davvero determinante sia sugli obiettivi strategici, sia sulle decisioni significative della persona giuridica controllata, come richiede l'art. 5, comma 2, d.lgs. 50/2016.

B) Il controllo analogo congiunto. A mente dell'art. 5, comma 2, d.lgs. 50/1026, il *controllo analogo può anche essere esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore.*

Aggiunge il comma 5 del citato art. 5, che “Le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori esercitano su una persona giuridica un controllo congiunto quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

a) gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti. Singoli rappresentanti possono rappresentare varie o tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti;

b) tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica;

c) la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti”.

Attualmente la Società è di proprietà della Comunità Montana per il 93,95% del capitale sociale e per il restante 6,05% ripartito tra i 27 Comuni soci.

La partecipazione diretta dei singoli soci, anche se per quota molto modesta, consente ai medesimi di esercitare immediatamente sulla società i rilevanti poteri sopra veduti e riconosciuti loro *uti singuli*, senza dimenticare il ruolo che compete a ciascun comune, in quanto ente affidante, attraverso i contratti di servizio.

L'attribuzione alla Comunità Montana - che è comunque espressione dei comuni soci – del controllo sulla società risponde poi al requisito di cui all'art. 5, comma 2, d.lgs. 50/1026: “*controllo analogo esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dalle amministrazioni aggiudicatrici*”.

Quanto ai requisiti richiesti dall'art. 5, comma 2, d.lgs. 50/1026, in ordine al controllo congiunto si specifica quanto segue.

Requisito sub a) – organi decisionali. L'art. 13 dello Statuto sociale (Allegato A) prevede e attribuisce la gestione della società a un organo amministrativo eletto dall'assemblea dei soci, dove la maggioranza assoluta dei voti è detenuta dalla Comunità Montana di Valle Sabbia, nella cui

assemblea i soci votano per testa. In tal modo:

- nessun comune da solo o nessun gruppo ristretto di comuni è in grado di esercitare un dominio, anche tramite la Comunità Montana, sulla società;
- l'organo amministrativo è composto da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti, sempre il tramite democratico della Comunità Montana;

Requisito sub b) - influenza determinante sulla società. I già veduti poteri di controllo individuale dei singoli soci (Comuni e Comunità Montana), uniti ai poteri gestionali e autorizzativi riservati all'assemblea dei soci a mente dell'art. 15 dello Statuto sociale, nonché ai poteri attribuiti al Comitato per l'indirizzo e il controllo di cui all'art. 28 dello Statuto sociale, rendono evidente che le amministrazioni aggiudicatrici sono davvero e concretamente in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative della società.

Requisito sub c), interessi non contrari a quelli dei soci. La stringente definizione dell'oggetto sociale, limitato alla gestione dei servizi di interesse generale affidati direttamente dagli enti locali soci, unitamente alla limitazione territoriale concernente l'attività sociale e la stessa collocazione dei soci (operanti o con sede nella provincia di Brescia o province limitrofe: art. 7, comma 1, Statuto sociale), oltre ai già veduti e penetranti poteri di controllo analogo garantiscono in maniera assai netta che la società controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti.

Quanto sopra non viene ad essere significativamente modificato dalla previsione contenuta all'art. 2, comma 3, dello Statuto sociale (Allegato A), che così prevede:

“Le attività nei settori energetici potranno essere svolte anche in qualità di E.S.CO. (Energy Service Company) operando nel settore, in attuazione alle finalità ed agli obiettivi di cui al D.Lgs 30 maggio 2008 n. 115, offrendo servizi energetici integrati in una logica di energy performance contracting e di assistenza all'utente nel reperire risorse finanziarie per la realizzazione dei progetti, anche attraverso l'attività di ricerca, sviluppo, l'installazione e la realizzazione di impianti di produzione e/o risparmio di energia da fonti rinnovabili, in favore di amministrazioni pubbliche e soggetti privati.

Ciò in quanto tali attività si connotano naturalmente come accessorie e nettamente minoritarie rispetto alla gestione sociale imperniata sui pubblici servizi locali, giacché le medesime:

- si innestano comunque all'interno dei servizi pubblici energetici di cui al primo comma dello statuto;
- l'art. 2, comma 6 dello Statuto, impone espressamente che il fatturato della società dovrà derivare per più dell'80% dallo svolgimento di attività affidate alla società dai soci pubblici; e aggiunge altresì che "L'ulteriore fatturato è consentito solo a condizione che lo stesso permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società".

c) Operatività aziendale rivolta in maniera pressoché esclusiva in favore dei Comuni azionisti ed al bacino territoriale di riferimento.

L'art. 5, comma 1, lett. b), d.lgs. 50/2016 prescrive che oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi.

Il successivo comma 8 prevede che "Se, a causa della data di costituzione o di inizio dell'attività della persona giuridica o amministrazione aggiudicatrice o ente aggiudicatore, ovvero a causa della riorganizzazione delle sue attività, il fatturato o la misura alternativa basata sull'attività, quali i costi, non è disponibile per i tre anni precedenti o non è più pertinente, è sufficiente dimostrare, segnatamente in base a proiezioni dell'attività, che la misura dell'attività è credibile".

Al riguardo si osserva che:

- Il vincolo dell'80% è stato espressamente riportato nell'art. 2, comma 6, dello Statuto sociale;
- la stringente definizione dell'oggetto sociale, esplicitamente diretto alla gestione dei pubblici servizi di interesse generale affidati direttamente dagli enti soci (art. 2, comma 1 dello Statuto), rende non solo assolutamente credibile ma nettamente scontato il rispetto dell'indicato limite di fatturato.

Infine, per "Servizi Ambiente Energia Valle Sabbia Srl" è già presente l'iscrizione nell'elenco ANAC delle società "in house" per le quali le amministrazioni aggiudicatrici e gli enti aggiudicatori

possono operano mediante affidamenti diretti (Iscrizione in data 22/11/2018 – protocollo n°0035463).

§ 6. LA SOCIETÀ AFFIDATARIA

Servizi Ambiente Energia Valle Sabbia Srl nasce dalla trasformazione della preesistente società “*Servizi Energia Valle Sabbia Srl*”, società a capitale pubblico detenuto dalla Comunità Montana di Valle Sabbia al 95% e con partecipazione di un socio privato operativo per il restante 5%, volta alla gestione di servizi energetici (elettricità e calore), gestione di impianti fotovoltaici, gestione di reti di pubblica illuminazione ecc.

Nel corso del 2016 il socio privato è uscito dal capitale sociale e la società si è trasformata in società a esclusivo capitale pubblico, ad oggi detenuto dalla Comunità Montana di Valle Sabbia per il 93,95% del capitale sociale e per il restante 6,05% ripartito tra i Comuni.

L’oggetto sociale è stato ridefinito dallo Statuto (Allegato A), imperniato essenzialmente sulla gestione dei servizi di interesse generale, come definiti all’art. 2, co. 1, lett. h) d.lgs. 175/2016, affidati direttamente dagli enti locali soci. A ciò si aggiunge, in linea di continuità col precedente statuto, la previsione per cui le attività nei settori energetici potranno essere svolte anche in qualità di E.S.CO. (Energy Service Company) operando nel settore, in attuazione alle finalità ed agli obiettivi di cui al D.Lgs 30 maggio 2008 n. 115, offrendo servizi energetici integrati in una logica di energy performance contracting e di assistenza all’utente nel reperire risorse finanziarie per la realizzazione dei progetti, anche attraverso l’attività di ricerca, sviluppo, l’installazione e la realizzazione di impianti di produzione e/o risparmio di energia da fonti rinnovabili, in favore di amministrazioni pubbliche e soggetti privati (art. 2, comma 3, Statuto)

Resta comunque necessario – come sancito dall’art. 2, comma 6, dello Statuto sociale che “Il fatturato della società dovrà derivare per più dell’ottanta per cento dallo svolgimento di attività affidate alla società dai soci”; e che “L’ulteriore fatturato è consentito solo a condizione che lo stesso permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell’attività principale della società”.

Attualmente “*Servizi Ambiente Energia Valle Sabbia Srl*” si occupa principalmente:

- della gestione integrata del servizio di igiene urbana in 27 Comuni dei quali 25 appartenenti

alla Valle Sabbia oltre ai Comuni di Muscoline e Rezzato. Il bacino servito interessa circa 81.000 abitanti;

- della gestione degli impianti fotovoltaici, della gestione calore e di servizi connessi agli aspetti di efficientamento energetico.

La gestione unitaria dei servizi di cui al presente affidamento potrà raggiungere obiettivi di qualità più alti, produrre risparmi economici a vantaggio della collettività oltre a liberare il personale amministrativo dalle attività proprie della manutenzione a vantaggio dell'impiego in altre attività di sviluppo e di investimento. Il ricorso all'in-house condurrebbe il servizio in un ambito pubblico dove l'affidatario non è interessato a garantirsi un profitto economico e dove il Comune possa facilmente esercitare il proprio controllo.

§ 6. ANALISI INDICATORI DI QUALITÀ DEL SERVIZIO AFFIDATO “IN HOUSE”

La qualità del servizio è valutata con riferimento alla tipologia, alla modalità e ai tempi di svolgimento definiti nel capitolato tecnico del servizio. La valutazione potrà essere effettuata, anche in itinere e a posteriori, mediante attività di monitoraggio e controllo.

Dall'esame del Capitolato Tecnico (allegato B alla presente relazione) si può riscontrare l'effettiva qualità del servizio richiesto in quanto emergono i seguenti elementi principali:

- le attività sono descritte in modo dettagliato ed esaustivo, definendo compiutamente gli obblighi e i compiti a carico della Società;
- è prevista la continuità dei servizi essenziali per i quali non è possibile interrompere l'erogazione (es. servizi cimiteriali);
- la frequenza di erogazione dei servizi previsti è ritenuta congrua al fine di garantire un'efficiente ed efficace erogazione degli stessi. Infatti, tali frequenze risultano essere in linea con quelle precedentemente adottate dall'Amministrazione Comunale e che erano frutto di evoluzione nel corso degli anni.
- i servizi erogati sono adeguati a rispondere alle esigenze dell'Ente e della popolazione;
- la modalità di esecuzione dei diversi servizi, oltre ad essere conforme ai dettami normativi, risponde alle esigenze richieste dall'Amministrazione Comunale e alle buone pratiche e regole tecniche per la loro effettuazione;

- le tempistiche di intervento, sia per i servizi programmati sia per quelli a richiesta, è ridotta al fine di garantire una maggiore qualità dei servizi derivante dai tempi di risposta alle esigenze;
- sono previste delle forme di penalità che garantiscono all'Ente affidante di poter intervenire nel caso in cui la qualità del servizio non corrisponda a quanto illustrato nel Capitolato Tecnico o nel caso in cui non vengano rispettate le modalità e le frequenze di erogazione dei servizi. Questa forma di tutela consente all'Ente, nel corso dell'affidamento, di poter intervenire al fine di mantenere gli elevati standard qualitativi previsti di erogazione dei servizi.

Non ultimo si rileva che il supporto di SAE srl per la produzione ed il mantenimento di supporti informatici (cartografie, raccolta e archiviazione dati, ...) è in grado di migliorare la qualità del servizio e il relativo monitoraggio. Questo aspetto evidenzia una chiara economia sia in termini economici che a livello di miglioramento del servizio e della sua gestione nel tempo.

Tutti questi elementi comprovano che la gestione di SAE Srl è da valutarsi positivamente in quanto efficiente sotto il profilo qualitativo e quantitativo del livello dei servizi offerti.

§ 7. ANALISI DI CONGRUITÀ ECONOMICA.

Come elemento di riferimento per la valutazione sulla congruità economica, la stazione appaltante può prendere in considerazione i prezzi di riferimento elaborati dall'ANAC, i prezzi delle convenzioni Consip, gli elenchi di prezzi definiti mediante l'utilizzo di prezzari ufficiali, i prezzi medi risultanti da gare bandite per l'affidamento di servizi identici o analoghi oppure il costo del servizio determinato tenendo conto di tutti i costi necessari alla produzione (costi del personale, delle materie prime, degli ammortamenti, costi generali imputabili per quota).

Si premette che la valutazione di congruità e convenienza economica del contratto in house non si misura unicamente in termini puramente economici, ma in termini generali di gestione. Si ravvisa, infatti, una economia nella gestione dei servizi "in house" in quanto lo spostamento in capo a SAE Srl di tutte le fasi amministrative, gestionali, tecniche e contabili comporta un sicuro rafforzamento delle disponibilità di tempo interne all'ente e una gestione, seppur eseguita da terzi, conforme alle normative vigenti e improntata alla qualità. In sostanza oltre che il vantaggio economico va sempre

valutato il vantaggio tecnico amministrativo con possibilità di impiego del personale in attività di sviluppo e di investimento.

Metodo di comparazione dei costi

Per prima cosa l'Ente ha verificato la presenza di prezzi di riferimento elaborati dall'ANAC o di prezzi delle convenzioni Consip attualmente in essere. A seguito di verifica è emerso che non sono presenti prezzi per servizi identici e/o analoghi a quelli oggetto della presente relazione.

Si è proceduto poi a verificare la presenza:

- di dati economici sulle procedure di gara espletate da altri enti presenti in Provincia di Brescia o Province limitrofe e che presentassero inoltre recenti affidamenti in essere;
- di dati economici comparabili nei Prezzari Ufficiali;
- di dati economici derivanti dal precedente affidamento del Comune di Villanuova sul Clisi.

1. Servizio di manutenzione del verde pubblico e diserbo

Verifica con altro appalto

E' stato preso come riferimento il "SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA DEL VERDE PUBBLICO dal 01.07.2019 al 30.06.2020, CON OPZIONE DI 1 ANNO, AL 30.06.2021" – CIG 79366678CB affidato dal Comune di Corte Franca alla Cooperativa "Inrete.it Consorzio di cooperative sociali S.c.s." con "Verbale seduta del 30/08/2019" della CUC "Centrale Unica di Committenza Area Vasta di Brescia.

I dati di base dell'appalto sono risultati i seguenti:

| | |
|---|--|
| Servizi CORTE FRANCA | Manutenzione del verde, Diserbo e Taglio siepi |
| COSTO a base d'asta annuo | 94.000,00 € |
| Oneri | 2.820,00 € |
| Importo contrattuale annuo (a seguito di ribasso) | 90.683,00 € |

Non essendo presente il dettaglio dei costi per i servizi di Corte Franca, si è provveduto a determinare l'importo totale contrattuale utilizzando i costi unitari previsti per il Comune di Villanuova sul Clisi, come da tabella sotto riportata:

| SERVIZIO | QUANTITA' Villanuova | IMPORTO | N° int | Costo unitario |
|--------------------|-------------------------|-------------|--------|----------------|
| MANUTENZIONE VERDE | 50.500,00 mq | 30.300,00 € | 10 | 0,06 €/mq |
| DISERBO | | 12.474,00 € | 3 | 4.158,00 € |
| TAGLIO SIEPI | 830,00 | 5.843,20 € | 2 | 3,52 €/m |

cioè al fine di confrontare la congruità dei prezzi di Villanuova con quelli di Corte Franca.

Essendo in Comune di Corte Franca gli interventi di manutenzione del verde pari a 14, il costo unitario sopra determinato viene riparametrato in funzione dell'incidenza della frequenza sul costo unitario ricavata dal "Prezziario delle Opere Edili della Provincia di Brescia" n°4 del 2020:

| VOCE | Frequenza | Importo unitario |
|-------------------------------------|--------------|------------------|
| 7.5.4.11 b) – Taglio tappeti erbosi | quindicinale | 0,12 €/mq |
| 7.5.4.12 b) – Taglio tappeti erbosi | settimanale | 0,08 €/mq |

Passando pertanto dal servizio quindicinale al servizio settimanale (con aumento del 100%) il costo unitario da prezziario si riduce di 0,04 €/mq.

In analogia a quanto sopra un passaggio da 10 interventi (previsti per Villanuova) a 14 interventi (previsti per Corte Franca, cioè +40%) si traduce in un decremento proporzionale di 0.016 ($40/100 \times 0,04 = 0.016$). Ne consegue un pezzo unitario per Corte Franca di 0.044 ($0.06 - 0.016$).

Per il taglio siepi e il diserbo marciapiedi si sono applicate le quantità di corte franca ai prezzi unitari dell'affidamento in house di Villanuova.

Pertanto il costo del servizio complessivo esaminato per il Comune di Corte Franca applicando i costi unitari derivanti dall'affidamento in house di Villanuova sul Clisi, sarebbe il seguente:

| SERVIZIO | QUANTITA' Corte Franca | Costo unitario | N° int | Costo totale |
|------------------------|---------------------------|----------------|--------|--------------|
| MANUTENZIONE VERDE | 95.068,00 | 0,044 | 14 | 58.561,89 |
| DISERBO CIGLI STRADALI | 13.500,00 | 4.158,00 | 5 | 20.790,00 |
| TAGLIO SIEPI | 386,00 | 3,52 | 3 | 4.076,16 |
| TOTALE | | | | € 83.428,05 |

Il totale del costo è pari ad € 83.428,05 che risulta essere inferiore all'importo contrattuale di € 90.683,00.

Ciò denota la congruità dei prezzi applicati con l'affidamento in house.

Verifica con appalto uscente

Sono stati poi presi a riferimento i precedenti appalti del Comune di Villanuova sul Clisi relativi a:

- APPALTO DI MANUTENZIONE ORDINARIA VERDE PUBBLICO ANNO 2019 – Appaltatore “Sanitaria Servizi Ambientali Srl” – ribasso offerto 1,00% (per le prime tre voci della tabella sotto riportata);
- INTERVENTI DI POTATURA STRAORDINARIA PATRIMONIO ARBOREO COMUNALE ANNO 2019 – Appaltatore “B. & B. Giardini” – ribasso offerto 2,00% (per la quarta voce della tabella sotto riportata);
- SERVIZIO DI GESTIONE CIMITERIALE, SERVIZIO DI SANIFICAZIONE DEL TERRITORIO E DELLE SCUOLE, DISERBO MARCIAPIEDI E MARGINI STRADE COMUNALI PER IL PERIODO 2019 – Appaltatore “LAGHI Solidarietà e Cooperazione Valle Sabbia Garda Consorzio di Cooperative Sociali” – ribasso offerto 1,00% (per l'ultima voce della tabella sotto riportata);

ed in particolare i soli prezzi relativi ai servizi analoghi a quelli previsti con l'affidamento in house.

Partendo dall'elenco prezzi unitari allegati ai Capitolati Speciali d'Appalto sopra indicati, si è provveduto a ridurre gli importi applicando il ribasso di gara e sono state inserite le quantità analoghe a quelle previste nel Capitolato dell'affidamento “in house”.

Si riporta la tabella con applicato quanto sopra riportato:

| SERVIZIO VERDE E DISERBO | | | | | |
|--------------------------|-----------------|--|------------------------------------|----------------------------|--------------------|
| Voci di elenco prezzi | Unità di misura | Importi a base d'asta appalto precedente | Importo contrattuale (con ribasso) | Quantità previste nel 2021 | Totale IVA esclusa |
| | | | | | |

| | | | | | |
|--|-------|-------------|-------------|-----|--------------------|
| Taglio di tappeti erbosi con raccolta del materiale di risulta, eseguito con macchine, su superfici piane di qualsiasi tipologia e dimensione. Totale 50.500 mq | corpo | € 30.332,50 | € 30.029,18 | 1 | € 30.029,18 |
| Potatura di siepi e cespugli compreso l'asporto ed il trasporto del materiale di risulta, pulizia finale. Totale 830 ml | corpo | € 7.470,00 | € 7.395,30 | 1 | € 7.395,30 |
| Realizzazione di aiuole fiorite miste (ricompreso nel corpo d'opera relativo ai tagli) | | | | | € 0,00 |
| Alberature: potature di contenimento a tutta cima di alberature di altezza compresa tra i 10 e i 15 m. | cad. | € 200,00 | € 196,00 | 168 | € 32.928,00 |
| Diserbo dei cigli stradali e marciapiedi del territorio comunale, regolamentato dalla normativa PAC della Regione Lombardia mediante l'utilizzo di prodotti ecologici a basso impatto ambientale. Il servizio comprende altresì il taglio e pulizia delle erbe infestanti - diserbo chimico e meccanico. | cad. | € 4.200,00 | € 4.158,00 | 3 | € 12.474,00 |
| | | | | | € 82.826,48 |

Dall'esame della tabella sopra riportata si evince che con i prezzi dei precedenti appalti risalenti all'anno 2019 l'importo del servizio di manutenzione del verde e diserbo ammonterebbe ad € 82.826,48, che risulta essere superiore con quello risultante dall'affidamento "in house" pari ad € 80.198,20 (rinvenibile nella tabella QUADRO ECONOMICO allegata al Capitolato - Allegato B colonna "COSTO ANNUO IVA ESCLUSA"). Questo a rafforzamento della congruità dell'offerta economica derivante dall'affidamento in house".

Verifica con Prezziari

Dal solo confronto con i prezzi riportati nel "Prezziario delle Opere Edili della Provincia di Brescia" n°4 del 2020 emerge:

a) TAGLIO DI TAPPETI ERBOSI

| VOCE | Frequenza | Importo unitario |
|-------------------------------------|------------------|-------------------------|
| 7.5.4.11 b) – Taglio tappeti erbosi | quindicinale | 0,12 €/mq |
| 7.5.4.12 b) – Taglio tappeti erbosi | settimanale | 0,08 €/mq |

Passando pertanto dal servizio settimanale al servizio quindicinale il costo unitario aumenta di 0,04 €/mq.

Per analogia, passando dal servizio quindicinale (26 servizi) a quello previsto in Comune di Villanuova sul Clisi (10 servizi) il costo unitario aumenta di € 0,024 €/mq.

Ne consegue che il costo unitario del Taglio dei tappeti erbosi (manutenzione del verde) in Comune di Villanuova sul Clisi (€/mq 0,06) risulta essere già inferiore al costo unitario del servizio quindicinale e ulteriormente inferiore se si considera l'incidenza della variazione come sopra calcolata.

b) POTATURA DI SIEPI

La voce 7.5.4.18 del Prezziario prevede un costo per la potatura delle siepi pari ad €/mt 4,50 che risulta nettamente superiore a quello previsto con l'affidamento in house per il Comune che è pari ad €/mt 3,52.

c) ALBERATURE: POTATURE DI CONTENIMENTO A TUTTA CIMA DI ALBERATURE DI ALTEZZA COMPRESA TRA I 10 E I 15 M. LOTTO TIGLI 2021

La voce 7.5.4.19 b) del Prezziario prevede un costo per la potatura per formazione, risanamento o contenimento di piante ubicate in strade con medio traffico e di altezza tra 11 e 20 mt pari ad €/cad. 200,00 che risulta nettamente superiore a quello previsto con l'affidamento in house per il Comune che è pari ad €/cad. 187,00.

Dall'ulteriore confronto con i prezzi riportati nel "Prezziario delle Opere Pubbliche della Regione Lombardia" anno 2021 emerge:

a) TAGLIO DI TAPPETI ERBOSI

| VOCE | Frequenza | Importo unitario |
|---|------------------|-------------------------|
| E55006-b – Taglio tappeti erbosi per superfici da 500 a 2.000 | 8-12 tagli annui | 0,10 €/mq |
| E55006-c – Taglio tappeti erbosi per superfici da 2.000 a 5.000 | 8-12 tagli annui | 0,08 €/mq |

Ne consegue che il costo unitario del Taglio dei tappeti erbosi (manutenzione del verde) in Comune di Villanuova sul Clisi (€/mq 0,06) risulta essere inferiore di più del 25% rispetto al costo unitario previsto dal prezziario.

b) POTATURA DI SIEPI

La voce E55018.b del Prezziario prevede un costo per la potatura delle siepi pari ad €/mt 3,79 che risulta in linea a quello previsto con l'affidamento in house per il Comune che è pari ad €/mt 3,52.

c) ALBERATURE: POTATURE DI CONTENIMENTO A TUTTA CIMA DI ALBERATURE DI ALTEZZA COMPRESA TRA I 10 E I 15 M. LOTTO TIGLI 2021

La voce E55026-b del Prezziario prevede un costo per la potatura di contenimento di piante ubicate in strade con medio traffico e di altezza tra 12 e 16 mt pari ad €/cad. 234,78 che risulta nettamente superiore a quello previsto con l'affidamento in house per il Comune che è pari ad €/cad. 187,00.

2. Servizio di gestione cimiteriale

Verifica rispetto al precedente appalto.

Relativamente al servizio cimiteriale, avendo riscontrato difficoltà ad individuare prezzi derivanti da altre procedure di gara espletate da enti pubblici contermini al Comune di Villanuova sul Clisi e recenti, si è deciso di effettuare la verifica di congruità rispetto al precedente appalto.

Si è preso a riferimento l'appalto del Comune di Villanuova sul Clisi relativo al "SERVIZIO DI GESTIONE CIMITERIALE, SERVIZIO DI SANIFICAZIONE DEL TERRITORIO E DELLE SCUOLE, DISERBO MARCIAPIEDI E MARGINI STRADE COMUNALI PER IL PERIODO 2019" (identificativo procedura Sintel 109376018) ed in particolare i soli prezzi relativi al servizio cimiteriale che prevede analoghe attività a quelle incluse nell'affidamento in house.

L'appalto sopra citato era stato aggiudicato alla "LAGHI Solidarietà e Cooperazione Valle Sabbia Garda Consorzio di Cooperative Sociali" che aveva presentato un ribasso rispetto agli importi a base di gara pari al 1%.

Partendo dall'elenco prezzi unitari allegato al Capitolato Speciale d'Appalto, si è provveduto a ridurre gli importi applicando il ribasso di gara sopra riportato e sono state inserite le quantità analoghe a quelle previste nel Capitolato dell'affidamento "in house".

Si riporta la tabella con applicato quanto sopra riportato:

| SERVIZIO DI GESTIONE CIMITERIALE | | | | | |
|--|-----------------|-----------------------|----------------------|-------------------------------|--------------------|
| Voci di elenco prezzi | Unità di misura | Importi a base d'asta | Importo contrattuale | Quantità ipotizzate anno 2021 | Totale IVA esclusa |
| <u>Tumulazione feretro</u> | | | | | |
| Tumulazione feretro | cad. | € 112,39 | 111,27 € | 70 | 7.788,90 € |
| Utilizzo alzaferri | cad. | € 64,78 | 64,13 € | 40 | 2.565,20 € |
| Fornitura vasca di raccolta eventuali percolazioni di liquido | cad. | € 35,00 | 34,65 € | 70 | 2.425,50 € |
| Fornitura piastra per tumulazione | cad. | € 15,00 | 14,85 € | 70 | 1.039,50 € |
| <u>Tumulazione dell'urna funeraria</u> | | | | | |
| Tumulazione ceneri/resti in cinerario | cad. | € 75,00 | 74,25 € | | - € |
| Tumulazione ceneri/resti in loco di punta già occupato | cad. | € 115,00 | 113,85 € | | - € |
| Tumulazione ceneri/resti in loculo di fascia già occupato | cad. | € 150,00 | 148,50 € | | - € |
| Apertura e chiusura loculo per visita ispettiva loculo di punta | cad. | € 100,00 | 99,00 € | | - € |
| Apertura e chiusura loculo per visita ispettiva loculo di fascia | cad. | € 150,00 | 148,50 € | | - € |
| <u>Inumazione</u> | | | | | |
| fino a 5 unità | cad. | € 164,10 | 162,46 € | | - € |
| oltre 5 unità per ogni ordine di servizio (straordinarie) | cad. | € 129,55 | 128,25 € | | - € |
| <u>Estumulazione</u> | | | | | |
| fino a 5 unità | cad. | € 170,00 | 168,30 € | 10 | 1.683,00 € |
| oltre 5 unità per ogni ordine di servizio (straordinarie) | cad. | € 129,55 | 128,25 € | 30 | 3.847,50 € |
| Disinfezione loculo | cad. | € 12,00 | 11,88 € | 40 | 475,20 € |

| <u>Inumazione salme non mineralizzate</u> | | | | | |
|---|---------|------------|------------|-----|--------------------|
| fino a 5 unità | cad. | € 120,91 | 119,70 € | | - € |
| oltre 5 unità per ogni ordine di servizio (straordinarie) | cad. | € 86,36 | 85,50 € | | - € |
| <u>Cremazione</u> | | | | | |
| fino a 5 unità | cad. | € 650,00 | 643,50 € | | - € |
| oltre 5 unità | cad. | € 500,00 | 495,00 € | | - € |
| <u>Esumazione</u> | | | | | |
| fino a 5 unità | cad. | € 198,64 | 196,65 € | 5 | 983,25 € |
| oltre 5 unità per ogni ordine di servizio (straordinarie) (*) | cad. | € 129,55 | 128,25 € | | - € |
| Trattamento dei rifiuti (trituz. + smaltimento) (**) | al kg | € 1,73 | 1,71 € | 400 | 684,00 € |
| Traslazione da loculo a loculo di punta | cad. | € 115,00 | 113,85 € | | - € |
| Traslazione da loculo a loculo di fascia | cad. | € 150,00 | 148,50 € | | - € |
| Fornitura cassone biodegradabile e relativo sacco antivirale pre cremazione | cad. | € 70,00 | 69,30 € | | - € |
| Fornitura cassone zincato compresa saldatura | cad. | € 350,00 | 346,50 € | | - € |
| Fornitura cassetina zincata per tumulazione resti | cad. | € 35,00 | 34,65 € | | - € |
| Fornitura croce in legno o alluminio | cad. | € 30,00 | 29,70 € | | - € |
| Fornitura cassette zincate | cad. | € 150,00 | 148,50 € | | - € |
| Fornitura vasca di raccolta eventuali percolazioni di liquido | | € 43,19 | 42,76 € | | - € |
| <u>Trattamento rifiuti cimiteriali</u> | | | | | |
| Smaltimento singolo feretro | cad. | € 150,00 | 148,50 € | 45 | 6.682,50 € |
| Legno-imbottitura-vestiario | al kg | € 1,60 | 1,58 € | 250 | 395,00 € |
| Zinco | al kg | € 1,00 | 0,99 € | 100 | 99,00 € |
| Viaggio smaltimento materiale lapideo | cad. | € 150,00 | 148,50 € | 4 | 594,00 € |
| <u>Manutenzione vialetti e aiuole</u> | | | | | |
| Diserbo vialetti n. 2 cimiteri | a corpo | € 259,09 | 256,50 € | 1 | 256,50 € |
| Riporti di terra vegetale e ghiaietto lavato su ns. richiesta | al mc. | € 30,00 | 29,70 € | 20 | 594,00 € |
| Sfalcio periodico dell'erba, con cadenza su base settimanale | cad. | € 240,00 | 237,60 € | 52 | 12.355,20 € |
| Sistemazione generale campo inumati | a corpo | € 1.295,45 | 1.282,50 € | 1 | 1.282,50 € |
| TOTALE | | | | | 43.750,75 € |

Dall'esame della tabella sopra riportata si evince che con i prezzi dell'appalto del 2019 l'importo del servizio ammonterebbe ad € 43.750,75, che risulta essere in linea con quello risultante dall'affidamento "in house" pari ad € 43.687,90 (rinvenibile nella tabella QUADRO ECONOMICO allegata al Capitolato - Allegato B).

Preme sottolineare che a quasi parità di costo la Società si occuperà direttamente di seguire ed organizzare i servizi sgravando in parte il Comune da tale onere come già in precedenza sottolineato con recupero di tempo di lavoro da parte dei funzionari comunali da poter impiegare in altre attività istituzionali.

Servizio derattizzazione, disinfestazione e lotta alla zanzara tigre

Per la verifica di congruità economica del servizio si è preso a riferimento l'appalto del Comune di Gussago relativo al "SERVIZIO DI DERATTIZZAZIONE AREE ED EDIFICI COMUNALI E SERVIZIO DI DISINFESTAZIONE DA ZANZARA TIGRE DAL 01/04/2016 AL 31/03/2018" – CIG Z2E18AEDAB.

L'appalto sopra citato era stato aggiudicato alla "Sanitaria Servizi Ambientali Srl" che aveva presentato un ribasso rispetto agli importi a base di gara pari al 13,5% oltre oneri della sicurezza per € 550,00 oltre IVA.

Partendo dall'elenco prezzi unitari allegato al Capitolato Speciale d'Appalto di Gussago, si è provveduto a ridurre gli importi applicando il ribasso di gara sopra riportato.

Si riporta la tabella con applicato quanto sopra riportato:

| SERVIZIO | QUANTITA' ANNUA | IMPORTO UNITARIO A BASE DI GARA | IMPORTO UNITARIO CONTRATTUALE |
|---|-----------------|---------------------------------|-------------------------------|
| Derattizzazione che interessa n°47 postazioni sul territorio comunale da individuarsi congiuntamente e n°11 edifici comunali. | 6 | 500,00 € | 432,50 € |
| Lotta biologica-integrata alla zanzara tigre: Interventi larvicidi nelle caditoie stradali (a griglia e bocca di lupo) in ambito comunale, in caditoie delle aree verdi, in caditoie di pertinenza esterna di immobili comunali e presso le aree sensibili. 1.500 pozzetti | 5 | 850,00 € | 735,25 € |
| Lotta biologica-integrata alla zanzara tigre: dezzanzarizzazione adulticida nel territorio comunale su parchi pubblici e zone a verde. 20 aree | 4 | 1.100,00 € | 951,50 € |
| Lotta biologica-integrata alla zanzara tigre: posizionamento ovitrappole per il monitoraggio stagionale della popolazione di zanzara tigre in siti ritenuti a rischio e sensibili (scuole, parchi, orti comunali) atto al controllo dello sviluppo di eventuali focolai. 10 aree | 6 | 125,00 € | 108,13 € |
| Fornitura pastiglie antilarvali biologiche (1.500 tombini) | 500 | 3,30 € | 2,85 € |
| Oneri della sicurezza | 1 | 550,00 € | 550,00 € |

Successivamente i prezzi contrattuali sopra riportati sono stati riproporzionati rispetto al numero di aree interessate dagli interventi e in base al numero di servizi annui resi, in modo da renderlo uniforme con il servizio affidato "in house" e descritto nel Capitolato dell'affidamento. Sotto si riporta la tabella omogeneizzata con il servizio previsto a Villanuova sul Clisi:

| SERVIZIO A VILLANUOVA | QUANTITA' ANNUA | IMPORTO UNITARIO CONTRATTUALE GUSSAGO | IMPORTO UNITARIO RIPARAMETRATO | IMPORTO TOTALE |
|--|-----------------|---------------------------------------|--------------------------------|-------------------|
| Derattizzazione che interessa n°30 postazioni sul territorio comunale da individuarsi congiuntamente e n°10 edifici comunali. | 5 | 432,50 € | 353,86 € | 1.769,32 € |
| Lotta biologica-integrata alla zanzara tigre: Interventi larvicidi nelle caditoie stradali (a griglia e bocca di lupo) in ambito comunale, in caditoie delle aree verdi, in caditoie di pertinenza esterna di immobili comunali e presso le aree sensibili. 1.000 pozzetti | 6 | 735,25 € | 490,17 € | 2.941,00 € |
| Lotta biologica-integrata alla zanzara tigre: dezanarizzazione adulticida nel territorio comunale su parchi pubblici e zone a verde. 10 aree | 3 | 951,50 € | 475,75 € | 1.427,25 € |
| Lotta biologica-integrata alla zanzara tigre: posizionamento ovitrappole per il monitoraggio stagionale della popolazione di zanzara tigre in siti ritenuti a rischio e sensibili (scuole, parchi, orti comunali) atto al controllo dello sviluppo di eventuali focolai. 5 aree | 8 | 108,13 € | 54,07 € | 432,52 € |
| Fornitura pastiglie antilarvali biologiche (1.000 tombini) | 333,333333 | 2,85 € | 2,85 € | 950,00 € |
| Oneri della sicurezza | 1 | 550,00 € | 550,00 € | 550,00 € |
| TOTALE | | | | 8.070,09 € |

Dall'esame della tabella sopra riportata si evince che applicando i prezzi omogeneizzati dell'appalto del Comune di Gussago l'importo del servizio di Villanuova sul Clisi ammonterebbe ad € 8.070,09 che è superiore rispetto a quello risultante dall'affidamento "in house" pari ad € 7.590,00.

Non sono stati considerati i seguenti servizi minori e per lo più a richiesta che erano assenti nell'appalto del Comune di Gussago:

- Interventi straordinari localizzati per insetti di vario genere (per esempio: calabroni - blatte - vespe ect.);
- Disinfezione e disinfestazione ordinaria edifici scolastici (Scuola primaria, Scuola Secondaria, Scuola Infanzia Statale)
- Disinfezione e disinfestazione locali per interventi a richiesta (per es. post elezioni).

Verifica con precedenti appalti

Sono stati poi presi a riferimento i precedenti appalti del Comune di Villanuova sul Clisi relativi a:

- SERVIZIO DI GESTIONE CIMITERIALE, SERVIZIO DI SANIFICAZIONE DEL TERRITORIO E DELLE SCUOLE, DISERBO MARCIAPIEDI E MARGINI STRADE COMUNALI PER IL PERIODO 2019 – Appaltatore “LAGHI Solidarietà e Cooperazione Valle Sabbia Garda Consorzio di Cooperative Sociali” – ribasso offerto 1,00% (per le prime 4 voci della tabella sotto riportata);
- INCARICO PER ATTIVAZIONE DI UN PIANO DI STUDIO E DI LOTTA BIOLOGICA-INTEGRATA ALLA ZANZARA TIGRE PER GLI ANNI 2018-2019-2020 – Appaltatore “Sesia s.r.l. di Simona Macchini” – offerta a prezzi unitari da Documento di offerta Identificativo della procedura Sintel 97854700 (per le ultime 3 voci della tabella sotto riportata);

ed in particolare i soli prezzi relativi ai servizi analoghi a quelli previsti con l’affidamento in house.

Partendo dall’elenco prezzi unitari allegati ai Capitolati Speciali d’Appalto sopra indicati, si è provveduto a ridurre gli importi applicando il ribasso di gara o ad utilizzare i costi offerti già ribassati e sono state inserite le quantità analoghe a quelle previste nel Capitolato dell’affidamento “in house”.

Si riporta la tabella con applicato quanto sopra riportato:

| SERVIZIO VILLANUOVA SUL CLISI Descrizione attività - unità di misura | QUANTITA' (analogo al 2021) | IMPORTO UNITARIO A BASE GARA APPALTI PRECEDENTI | IMPORTO UNITARIO CONTRATTUALE (con ribasso) | IMPORTO TOTALE |
|--|--------------------------------|--|---|-------------------|
| Derattizzazione che interessa n°30 postazioni sul territorio comunale da individuarsi congiuntamente e n°10 edifici comunali - A CORPO | 1 | 2.000,00 € | 1.980,00 € | 1.980,00 € |
| Interventi straordinari localizzati per insetti di vario genere (per esempio: calabroni - blatte - vespe ect.) - CADAUNO | 10 | 75,00 € | 74,25 € | 742,50 € |

| | | | | |
|--|---|------------|------------|--------------------|
| Disinfezione e disinfestazione ordinaria edifici scolastici (Scuola primaria, Scuola Secondaria, Scuola Infanzia Statale) – A CORPO | 1 | 1.350,00 € | 1.336,50 € | 1.336,50 € |
| Disinfezione e disinfestazione locali per interventi a richiesta (per es. post elezioni) - CADAUNO | 3 | 100,00 € | 99,00 € | 297,00 € |
| Lotta biologica-integrata alla zanzara tigre: Interventi larvicidi nelle caditoie stradali (a griglia e bocca di lupo) in ambito comunale, in caditoie delle aree verdi, in caditoie di pertinenza esterna di immobili comunali e presso le aree sensibili con indicativamente 1000 pozzetti. - A CORPO | 1 | 3.450,00 € | 3.450,00 € | 3.450,00 € |
| Lotta biologica-integrata alla zanzara tigre: dezzanarizzazione adulticida nel territorio comunale su parchi pubblici e zone a verde su un numero di 10 aree - A CORPO | 1 | 3.450,00 € | 1.500,00 € | 1.500,00 € |
| Lotta biologica-integrata alla zanzara tigre: posizionamento ovitrappole per il monitoraggio stagionale della popolazione di zanzara tigre in siti ritenuti a rischio e sensibili (scuole, parchi, orti comunali) atto al controllo dello sviluppo di eventuali focolai in 5 aree - A CORPO | 1 | 700,00 € | 700,00 € | 700,00 € |
| TOTALE | | | | 10.006,00 € |

Dall'esame della tabella sopra riportata si evince che con i prezzi dei precedenti appalti l'importo del "Servizio derattizzazione, disinfestazione e lotta alla zanzara tigre" ammonterebbe ad € 10.006,00, che risulta essere superiore con quello risultante dall'affidamento "in house" pari ad € 9.993,50 (rinvenibile nella tabella QUADRO ECONOMICO allegata al Capitolato - Allegato B -

colonna “COSTO ANNUO IVA ESCLUSA”). Questo a rafforzamento della congruità dell’offerta economica derivante dall’”affidamento in house”.

3. Servizio di manutenzione attrezzature antincendio

Relativamente al servizio di manutenzione attrezzature antincendio, in considerazione dell’importo ridotto del servizio e delle particolarità dello stesso che lo rendono difficilmente raffrontabile con altre procedure di gara espletate da enti pubblici, si è deciso di effettuare la verifica di congruità rispetto al precedente appalto del Comune.

Verifica con precedenti appalti

Si è preso a riferimento l’appalto del Comune di Villanuova sul Clisi relativo al “SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA, CONTROLLO E MANUTENZIONE DELLE ATTREZZATURE ANTINCENDIO DEGLI EDIFICI COMUNALI PER IL TRIENNIO 2017-2018-2019” CIG: ZBE1F89801.

L’appalto sopra citato era stato aggiudicato a “ROSSI ANTINCENDIO SRL” che aveva presentato un ribasso rispetto agli importi a base di gara pari al 1%.

Partendo dall’elenco prezzi unitari allegato alla procedura di affidamento, si è provveduto a ridurre gli importi applicando il ribasso di gara sopra riportato e sono state inserite le quantità analoghe a quelle previste nel Capitolato dell’affidamento “in house”.

Si riporta la tabella con applicato quanto sopra riportato:

| DESCRIZIONE PRESTAZIONE | | UNITÀ DI MISURA | PREZZO UNITARIO base gara | PREZZO UNITARIO CONTRATTUALE | QUANTITÀ 2021 | PREZZO IVA ESCLUSA |
|-------------------------|--|-----------------|---------------------------|------------------------------|---------------|--------------------|
| A - CONTROLLI ANNUALI | Controllo annuale idranti secondo UNI 671/3 mediante collegamento alla normale rete idranti compreso asciugatura e talcatura | cad. | 5,70 € | 5,64 € | | |
| | Controllo e verifica annuale manichetta idrante secondo UNI 671/3 | cad. | 5,70 € | 5,64 € | 25 | 141,00 € |
| B - COSTI PERIODICI | Controllo semestrale idranti secondo UNI 671/3 | cad. | 2,85 € | 2,82 € | | |
| | Controllo semestrale naspi | cad. | 2,85 € | 2,82 € | 25 | 141,00 € |
| | Controllo semestrale estintori | cad. | 3,33 € | 3,30 € | 95 | 632,70 € |
| | OR per manometri | cad. | 0,49 € | 0,49 € | | |

| | | | | | | |
|--|--|---------|------------|------------|-----|-------------------|
| | Revisione estintore a polvere kg. 4,00 compreso costi smaltimento | cad. | 9,50 € | 9,41 € | | |
| | Revisione estintore a polvere kg. 6,00 compreso costi smaltimento | cad. | 16,15 € | 15,99 € | | |
| | Revisione estintore a polvere kg. 9,00 compreso costi smaltimento | cad. | 21,00 € | 20,79 € | | |
| | manutenz. Straordinaria Estintore polvere 6 kg | | 38,85 € | 38,46 € | | |
| | manutenz. Straordinaria Estintore polvere 4 kg c/serbatoio 3 saldature | | 30,55 € | 30,24 € | | |
| | Revisione estintore CO2 Kg 5 | cad. | 10,45 € | 10,35 € | | |
| | Revisore estintore CO2 Kg 2 | cad. | 7,60 € | 7,52 € | | |
| | Manutenzione impianto di rilevazione fumi semestrale | a corpo | | - € | | |
| | Manutenzione impianti di rilevazione fumi e allarme incendio presso il municipio e la scuola dell'infanzia e manutenzione impianto di allarme incendio presso la scuola primaria | a corpo | 1.235,00 € | 1.222,65 € | 1 | 1.222,65 € |
| C - CONTROLLI QUINQUENNALI | Collaudo manichette secondo UNI 671/3 compresa asciugatura e talcatatura con macchinario certificato presso ns sede | cad. | 9,50 € | 9,41 € | | |
| RICAMBISTICA | Polvere ABC Total dal 30 al 90% fosfato AMM | kg | 2,28 € | 2,26 € | | |
| | Anidride carbonica CO2 | Kg | 1,81 € | 1,79 € | | |
| | Valvole omologate polvere | cad. | 11,40 € | 11,29 € | | |
| | Valvole omologate CO2 | cad. | 16,15 € | 15,99 € | | |
| | Valvole a pulsante x est. CO2 alluminio | cad. | 17,21 € | 17,04 € | | |
| | Manometro EBUR omolog. | cad. | 6,18 € | 6,12 € | | |
| | Valvole di sicurezza omol.polv/CO2 | cad. | 1,72 € | 1,70 € | | |
| | Guarnizioni OR | cad. | 0,49 € | 0,49 € | | |
| | Spine di fero Spon | cad. | 0,38 € | 0,38 € | | |
| | Manichetta per polvere omologate | cad. | 5,70 € | 5,64 € | | |
| | Estintori polvere UNI 9994-1 4,7 | | | | | |
| | Prova idraulica della durata di 1 minuto a una pressione di 3,5 Mpa presso vs. sede | cad. | 9,50 € | 9,41 € | | |
| | Estintori CO2 UNI 9994-1 4.7 | | | | - € | |
| Collaudo ISPESL estintori a CO2 compreso montaggio - smontaggio corpo valvola presso centro collaudi autorizzati | cad. | 39,90 € | 39,50 € | | | |
| TOTALE | | | | | | 2.137,35 € |

Non sono stati considerati i seguenti servizi, che erano assenti nell'appalto precedente:

- Servizio di manutenzione porte REI 1-2 battenti;
- Servizio di manutenzione uscite di sicurezza 1-2 battenti;

- Servizio di manutenzione luci emergenza.

Dall'esame della tabella sopra riportata si evince che con i prezzi dell'appalto precedente l'importo del servizio ammonterebbe ad € 2.137,35 che è in linea con quello risultante dall'affidamento "in house" pari ad € 2.210,00.

Preme sottolineare che a quasi parità di costo la Società si occuperà direttamente di seguire ed organizzare i servizi sgravando in parte il Comune da tale onere come già in precedenza sottolineato con recupero di tempo di lavoro da parte dei funzionari comunali da poter impiegare in altre attività istituzionali.

4. Servizio di pulizia edifici pubblici

La valutazione di congruità del servizio di pulizia degli edifici pubblici risulta difficilmente effettuabile tramite confronto con altri appalti in quanto dipende da una serie di variabili quali: superficie degli immobili, tipologia di pulizia da effettuare, numero di bagni, presenza di aree cucina, numero di piani, frequenza degli interventi di pulizia, fornitura del materiale di consumo per i bagni, uso a cui è destinato l'edificio ...

Pertanto, si è ritenuto di valutare la congruità derivante dall'affidamento in house del presente servizio ricavando il costo orario della manodopera e i costi per i materiali di consumo.

In base alle frequenze e alle ore stimate del servizio di pulizia degli immobili, nella tabella seguente viene determinato il costo orario medio del servizio in house:

| | N° settimane di servizio annue | ORE settimanali | TOTALE ORE | COSTO ANNUO IVA ESCLUSA | COSTO ORARIO |
|---|---------------------------------------|------------------------|-------------------|--------------------------------|---------------------|
| Servizio di pulizia Palestra Comunale | 52 | 6 | 312 | 5.290,80 € | 16,96 € |
| Servizio di pulizia e riordino Spazio compiti presso scuola secondaria di primo grado | 39 | 5 | 195 | 3.341,88 € | 17,14 € |
| Servizio di pulizia Municipio Comunale | 52 | 18 | 936 | 15.703,44 € | 16,78 € |
| Servizio di pulizia Biblioteca Comunale | 52 | 2 | 104 | 1.782,36 € | 17,14 € |
| Servizio di pulizia straordinaria Aula Magna scuola primaria di primo grado e Sala Consiliare | | 20 | 20 | 328,00 € | 16,40 € |

| | | | | | |
|---|----|----|--------------|------------------|--------------|
| Servizio di pulizia del CRED (Centro Risorse Educative Didattiche) di Berniga | 5 | 5 | 25 | 451,00 € | 18,04 € |
| Servizio di pulizia dell'asilo nido | 48 | 10 | 480 | 7.997,11 € | 16,66 € |
| Servizio di sanificazione edifici pubblici con perossido | | 48 | 48 | 787,20 € | 16,40 € |
| TOTALE | | | 2.120 | 35.681,79 | 16,83 |

Dalla consultazione delle tabelle Ministeriali del COSTO MEDIO ORARIO DEL PERSONALE DIPENDENTE DA IMPRESE ESERCENTI SERVIZI DI PULIZIA, DISINFESTAZIONE, SERVIZI INTEGRATI/MULTISERVIZI (scaricabili dal link: https://www.lavoro.gov.it/archivio-doc-pregressi/AreaLavoro_RapportiLavoro_analisiCcosto/operai_prov.pdf), emerge che il costo orario del personale “Operaio” inquadrato al livello più basso (1° livello) è pari ad €/h 15,46.

Ne consegue che, oltre al costo della manodopera, restano per il servizio di pulizia € 2.904,40 che sono necessari per: l’acquisto dei prodotti per la pulizia, utilizzo attrezzature e per i costi generali di gestione (che pertanto risultano essere inferiori al 8% dell’importo del servizio).

Si ritiene pertanto, dall’analisi sopra riportata, che l’importo derivante dall’affidamento in house del servizio di pulizia degli immobili può ritenersi congruo.

Verifica con appalto uscente

E’ stato poi preso a riferimento il precedente appalto del Comune di Villanuova sul Clisi relativo al SERVIZIO DI PULIZIE IMMOBILI COMUNALI E ACCOMPAGNAMENTO PULMINO – Appaltatore “LAGHI Solidarietà e Cooperazione Valle Sabbia Garda Consorzio di Cooperative Sociali”.

Da tale procedura emerge che il costo orario offerto per il servizio di pulizia degli immobili ammonta ad €/h 20,00 IVA compresa che corrisponde ad €/h 16,40 (IVA esclusa).

Ne consegue che l’importo previsto con l’affidamento in house del servizio, per il quale il costo medio orario risulta essere pari ad €/h 16,83 (come da tabella sopra riportata), risulta essere in linea con quello del precedente appalto che risale all’anno 2018.

5. Servizio di manutenzione Fossi/Sghiaiatori e opere stradali

Questo servizio si compone di:

- Un servizio programmato caratterizzato da un elevato livello di specificità che non consente una valutazione di congruità con appalti di altri enti in quanto non è possibile individuarne di analoghi – Manutenzione fossi e sghiaiatori;
- Un servizio a richiesta per il quale è stato valorizzato un importo disponibile che verrà gestito con preventivi per ciascun intervento che si renderà necessario nel corso dell'affidamento e che pertanto non è possibile assoggettare in fase preliminare ad una valutazione di congruità – Opere ed escavazioni.

Verifica con appalto uscente

Negli anni precedenti il costo sostenuto a corpo per gli interventi in questione è stato pari a Euro 12.000,00 oltre IVA

E' possibile effettuare invece un raffronto per il servizio di "manutenzione fossi e sghiaiatori" con gli importi sostenuti per tale servizio dal Comune nell'anno 2020.

6. Servizio di manutenzione parco veicolare comunale

Trattandosi per lo più di un servizio di manutenzione a richiesta, è stato valorizzato un importo disponibile che verrà gestito con preventivi per ciascun intervento che si renderà necessario nel corso dell'affidamento e che pertanto non è possibile assoggettare in fase preliminare ad una valutazione di congruità.

Inoltre, il servizio riguarda 5 veicoli

| n. ordine | TIPOLOGIA | TARGA | DATA IMMATRICOLAZIONE | SCADENZA REVISIONE |
|-----------|--------------------------------|---------|-----------------------|---|
| 1 | PIAGGIO APE 2 TEMPI | AE06794 | 19/06/1998 | 31/10/2021 |
| 2 | AUTOCARRO BONETTI F100 | AF754XP | 13.05.1996 | 31.01.2021 (proroga covid fino al 30.11.2021) |
| 3 | DAIMLER CRYSLER AGMB SCUOLABUS | BV700DZ | 19.09.2001 | 30.07.2021 |
| 4 | AUTOCARRO IVECO 35C9A | CB645FC | 07.05.2002 | 31.10.2022 |
| 5 | AUTOVETTURA RENAULT MODUS | CR350CL | 16.09.2004 | 31.09.2021 (proroga covid) |

diversi per modello, marca, tipologia di alimentazione, tipologia di utilizzo (scuolabus, motocarro, autocarro, autovettura) per i quali non è possibile stabilire una scontistica rispetto ai listini delle case madri.

Infine, l'importo previsto per tale servizio è minimale rispetto al totale dell'affidamento.

§ 8. CONCLUSIONI DI CONGRUITÀ' ECONOMICA, DI EFFICIENZA E DI QUALITÀ DEL SERVIZIO

L'articolata disamina degli elementi sopra analizzati è stata condotta in particolare attraverso analisi e confronto:

- della qualità del servizio valutata con riferimento alla tipologia, alla modalità e ai tempi di svolgimento definiti nel capitolato tecnico del servizio. Si ricorda che nel caso di mancato rispetto il Comune può intervenire applicando le penali previste nel Capitolato;
- della congruità economica mediante:
 - il confronto con i costi di servizi analoghi derivanti da procedure di affidamento ad operatori privati da parte di altri Enti;
 - il confronto con i Prezziari Ufficiali;
 - il confronto con precedenti affidamenti del medesimo servizio da parte del Comune di Villanuova sul Clisi;
 - il confronto con il costo del servizio determinato tenendo conto di tutti i costi necessari alla produzione.

Tutto ciò considerato, si evidenzia in definitiva che:

a) il servizio erogato da SAE Srl presenta caratteristiche di efficienza e di qualità;

b) il costo del servizio è economicamente congruo rispetto alle situazioni prese a riferimento.

§ 9. RAGIONI DELLA SCELTA DEL MODULO GESTIONALE DELL'AFFIDAMENTO IN HOUSE

Posto che, come sopra si è mostrato, gli oneri economici derivanti dalla gestione sono sicuramente in linea o meglio migliorative con le condizioni ordinariamente ritraibili dal mercato, è necessario quindi dare conto dei *benefici* che l'Ente locale intende perseguire (e appaiono fondatamente

conseguibili), tramite l'opzione per la forma di gestione della società in house. Benefici da riferire, come specifica la norma, alla *collettività, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.*

L'efficacia del servizio svolto dalla società in house è valutata con riferimento agli specifici obiettivi dell'intervento, esplicitati nella motivazione, unitamente alla previsione di azioni di controllo e monitoraggio volte ad accertare, in fase esecutiva, il raggiungimento delle finalità perseguite. I pregnanti poteri di intervento e di controllo riconosciuti all'amministrazione controllante nei confronti della società in house consentono interventi volti ad adeguare, anche in itinere, le condizioni di esercizio alle specifiche esigenze dell'amministrazione, al fine di consentire il raggiungimento degli obiettivi prefissati. L'efficienza della forma di gestione prescelta è valutata sulla base del confronto tra le risorse disponibili e i risultati attesi.

SAE Srl gestisce attualmente il servizio di igiene urbana in n°27 Comuni con ottimi risultati, elevati standard qualitativi e dimostrando una forte propensione nella progettazione, innovazione ed esecuzione dei servizi pubblici.

L'incremento dei servizi in affidamento a SAE Srl nasce dalla volontà di migliorare, sperimentare possibili innovazioni e gestire in modo certo gli immobili comunali oltre alla manutenzione e mantenimento del territorio Comunale in un'ottica di integrazione tra i servizi.

Si può rilevare che il coordinamento unico di servizi diversi ma integrati tra loro possa migliorare la qualità del servizio eseguito nel complesso e rivolto ai cittadini.

Infatti, ad esempio è fondamentale:

- poter garantire il servizio di spazzamento (servizio rifiuti) in tempi ravvicinati rispetto alle attività di diserbo (servizio di manutenzione del verde);
- poter gestire i rifiuti derivanti dalle attività cimiteriali e dalle attività di manutenzione del verde in continuità con il servizio di igiene urbana;
- poter gestire la raccolta rifiuti per edifici pubblici con l'esposizione corretta da parte di chi effettua il servizio di pulizia.

Pertanto, una gestione coordinata e con un unico centro "direzionale" comporta sicure economie anche nella gestione pratica delle diverse problematiche legate alla conduzione dei servizi e degli immobili, garantendo una maggiore qualità dei servizi oltre a uno snellimento negli adempimenti amministrativi in capo all'Ente.

Inoltre, dato atto che molti servizi relativi al contratto in argomento sono rivolti ad edifici/strutture che ospitano fasce sociali delicate e sensibili (asilo nido, case comunali, scuole, parchi, cimitero), si ritiene molto conveniente che sia la propria azienda pubblica ben strutturata ad essere il riferimento del Comune, rispetto a doversi interfacciare con una pluralità di operatori tra di loro non connessi.

La scelta di integrare gli affidamenti a SAE Srl con nuovi servizi è scaturita dalla volontà di gestire sempre di più il patrimonio e il proprio territorio in modo sinergico ed efficace oltre che di garantire la sicurezza e gli adempimenti normativi con un "doppio controllo", in grado di rendere maggiormente efficace il mantenimento in sicurezza del patrimonio.

La gestione di una buona parte di servizi da parte di SAE Srl risulta essere per l'Ente di semplice gestione in quanto gli uffici comunali hanno in tale società l'unico interlocutore per una serie di attività (si faccia riferimento, ad esempio, alle problematiche da gestire in urgenza ed in mancanza dei referenti tecnici).

Il nuovo contratto mette in carico a SAE Srl una serie di oneri gestionali che vanno a sgravare il Comune da molte attività (tecniche, amministrative e contabili); SAE srl dispone, altresì, di una struttura tecnica ed amministrativa qualificata e di un sistema di contabilità dettagliata.

Inoltre, sarà poi possibile estendere servizi, quali il contact center previsto per il servizio rifiuti, anche ad altri servizi per i quali i cittadini potranno avere a disposizione un numero di riferimento per segnalazioni e richieste di informazione tutti i giorni e in n orario più ampio (es. si pensi alla lotta alla zanzara tigre o alla manutenzione del verde nei parchi pubblici).

Tutto quanto sopra comporta dei sicuri benefici per la collettività, in particolar modo a livello di fruizione anche da parte anche di fasce sensibili della popolazione. Inoltre, con il coordinamento dei servizi da un unico centro, si renderà più efficiente ed efficace la struttura dei servizi offerti a giovamento di tutta la collettività.

La forma di gestione in argomento, quindi, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, risulta opportuna.

Inoltre, la gestione sinergica dei servizi unitamente a quelli già in capo a SAE srl (servizio di igiene urbana) comporta un'economia anche relativamente al flusso delle informazioni che risultano centralizzate e non in possesso di una pluralità di soggetti.

Per ultimo i servizi affidati sono caratterizzati dall'esigenza di adattabilità nel tempo e alle esigenze del territorio e della collettività. La flessibilità nell'erogazione dei servizi richiede specularmente che anche il modulo gestionale sia contraddistinto dalle medesime caratteristiche.

Sotto questo profilo il modulo più idoneo a tali fini è indubbiamente quello della società in house, che proprio grazie ai poteri di controllo analogo consente al singolo ente locale di intervenire nella maniera più semplice e immediata sulla conformazione e sui livelli del servizio. Appunto adattandosi all'evoluzione dei bisogni da gestire. E' proprio grazie a queste prerogative che l'affidamento può rivestire un carattere sperimentale per giungere ad una progettazione e miglioramento delle attività svolte.

Altrettanta adattabilità non può invece essere garantita dall'appalto/concessione a terzi, dove l'ente locale si trova a essere vincolato dalle condizioni contrattali e di capitolato stabilite in sede di confronto concorrenziale. E nemmeno dalla società mista, perché le prestazioni dovute dal socio operativo, e più latamente le condizioni di gestione sociale, sono comunque fissate, anche se forse in maniera meno rigida rispetto all'appalto, da documenti contrattuali che l'ente pubblico non può pretendere di modificare unilateralmente.

Va evidenziato che proprio attraverso l'affidamento "in house" dei servizi può essere garantita la massima flessibilità operativa.

E' pertanto possibile con l'affidamento "in house" migliorare nel tempo i servizi erogati, modificandoli ed adattandoli alle effettive esigenze dei cittadini e del territorio ed è possibile favorire la gestione associata del servizio oltre alle forme aggregative tra i Comuni, evitando la frammentazione gestionale così come avvenuto con il servizio di igiene urbana.

Per quanto si è detto la società in house appare il modulo più idoneo alle esigenze dell'Ente.

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

FONTANA ING. DONATO

ALLEGATI:

- Allegato A – Statuto “Servizi Ambiente Energia Valle Sabbia Srl”;
- Allegato B – Capitolato Tecnico Prestazionale e relativi allegati.